



Organización de los
Estados Americanos



RIAL

Red Interamericana para
la Administración Laboral

*Fortaleciendo a
los ministerios
de trabajo de las
Américas a través
de la cooperación*

Boletín de Noticias

El futuro y la sostenibilidad de la RIAL

Este último año ha sido definitivo para el futuro de la RIAL. En octubre de 2009, durante la XVI Conferencia Interamericana de Ministros de Trabajo (CIMT), los Ministros y Ministras de la región manifestaron en el Plan de Acción de Buenos Aires que “la CIMT renueva su apoyo y se compromete a potenciar la RIAL, en tanto la misma se constituye como un mecanismo valioso para el fortalecimiento institucional y técnico de los Ministerios de Trabajo”.

En julio de 2010 durante la reunión de los Grupos de Trabajo de la CIMT, los Ministerios tomaron una de las decisiones más trascendentales de la RIAL: crear un Fondo de Aportes Voluntarios para que su sostenibilidad esté garantizada por todos sus miembros. Esta decisión fue tomada luego de agradecer la importante financiación del Gobierno de Canadá, que permitió poner en marcha la RIAL y realizar la mayoría de actividades entre 2006 y 2010.

Este año también se realizaron múltiples actividades de intercambio bilateral, se reforzó el componente de género, se actualizó el Portafolio de Programas, se diseñó el logo y se lanzó la nueva página web de la RIAL con contenidos interactivos y que permitirá una actualización permanente sobre programas, eventos y publicaciones de los Ministerios.

Durante los últimos cuatro años, hemos comprobado los valiosos impactos de la RIAL, algunos de los cuales reseñamos en este Boletín. Además, hemos construido colectivamente este mecanismo que es de todas las administraciones laborales de la región y que está anclado en la voluntad de cooperación, la solidaridad y la generosidad de los equipos técnicos de los Ministerios.

En el futuro, será esa misma solidaridad y compromiso de los Ministerios de Trabajo lo que permitirá continuar expandiendo y consolidando la RIAL. Contamos con todos sus miembros para continuar tejiendo juntos esta Red de todos.

¿Qué es la RIAL?

La RIAL es el mecanismo de cooperación y asistencia técnica de la Conferencia Interamericana de Ministros de Trabajo (CIMT) de la OEA. Fue creada por los Ministros(as) de Trabajo de las Américas, luego de la XIV CIMT en México en 2005, con el objetivo de fortalecer sus capacidades humanas e institucionales a través de un mecanismo integrador y difusor de conocimientos y experiencias.

Herramientas de la RIAL

Esta Red funciona como un sistema compuesto por las siguientes herramientas, que se refuerzan entre sí: Portafolio de Programas, Talleres Hemisféricos, Fondo de Cooperación para asistencia técnica bilateral, Estudios técnicos, Boletines de noticias, Página Web y foros virtuales.

Es coordinada por el Dpto. de Desarrollo Social y Empleo (DDSE/ SED) de la SG/OEA, como Secretaría Técnica de la CIMT, cuenta con la colaboración de OIT y otros organismos internacionales, así como con la participación de trabajadores y empleadores a través de COSATE y CEATAL.

El impacto de la RIAL
Página 2



La cooperación bilateral
sigue creciendo con la RIAL
Página 4



Talleres Hemisféricos
Página 6



¡Nueva página web!
Página 8



Género en la RIAL
Página 7

RIAL: Ejemplo de
Cooperación Sur-Sur
Página 8

El impacto de la RIAL

En el último año nos hemos esforzado por identificar cuál ha sido el impacto de la RIAL en los Ministerios de Trabajo. No es una tarea fácil, sobre todo porque es complejo medir el “fortalecimiento institucional”; sin embargo, dividimos este concepto en los siguientes componentes y nos pusimos a la tarea de buscar resultados y beneficios concretos. Como pueden apreciar, encontramos reveladores y prometedores resultados.

Diseño o modificación de procedimientos internos

Este es el componente de fortalecimiento institucional donde se ve un mayor impacto de la RIAL. Alrededor del 60% de las actividades de cooperación bilateral tuvo como resultado el mejoramiento de procesos, el rediseño de herramientas de gestión y el perfeccionamiento de sistemas, entre otros.

Desarrollo de nuevos productos, servicios o programas

La RIAL ha permitido que los Ministerios tengan nuevas ideas para desarrollar servicios o programas, bien sea por consultas al Portafolio o por su participación en actividades de cooperación. El 50% de las actividades documentadas contribuyeron a crear nuevos servicios o programas.

Revisión y mejoramiento de programas en ejecución

Los talleres y las cooperaciones bilaterales de la RIAL se han centrado en analizar los resultados, dificultades y lecciones aprendidas de programas e iniciativas puntuales, permitiendo así su revisión y mejora.



Ejemplos sobresalientes

Los procedimientos del Área de Salud y Seguridad Ocupacional en Guyana mejoraron considerablemente luego de asistencias de Trinidad & Tobago y Barbados: se elaboraron manuales de inspección, se mejoró la capacitación de inspectores y se adoptó el modelo de Barbados para recoger información sobre accidentes.

La Dirección de Seguridad Social del MJT de Paraguay, creada a finales de 2008, y el Sistema Nacional de Seguridad Social mejoraron sus procedimientos y estructura luego de una cooperación con Chile.

El MTSS de Costa Rica decidió regionalizar el servicio de conciliación; es decir, contar con conciliadores en oficinas regionales, luego de una cooperación con Argentina.

El Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo del MTEySS de Argentina incorporó nuevos elementos de gestión luego de visita de sus directivos a Estados Unidos. Se destaca el rediseño de la normativa para crear nuevas prácticas empresariales.

El Departamento de Trabajo de San Vicente y las Granadinas está desarrollando sus procedimientos en salud y seguridad ocupacional usando aprendizajes del Modelo de Intervención de Canadá luego de una visita in-situ.

Diseño o modificación de actividades de capacitación

Alrededor del 60% de las actividades de cooperación han permitido fortalecer actividades de capacitación dentro de los Ministerios, bien sea a través de visitas de expertos de un Ministerio que se han trasladado a otro para dictar capacitaciones o porque se han mejorado los contenidos de cursos de capacitación.



Reforma del marco normativo o legislativo

La RIAL ha mostrado resultados fundamentalmente en la gestión interna de los Ministerios de Trabajo, pero también se han encontrado algunos ejemplos de su influencia en la reforma de marcos normativos o legislativos.



Mayor capacidad para identificar prioridades y necesidades de cooperación

En las convocatorias anuales del Fondo de Cooperación y las encuestas realizadas periódicamente por la OEA puede verse una importante evolución. La calidad de las propuestas presentadas ha mejorado notoriamente, así como la claridad y el nivel de especificidad sobre las prioridades de cooperación.



Mayor comunicación y cooperación de cada Ministerio con sus pares de la región

La RIAL ha brindado amplios espacios de interacción entre los Ministerios de Trabajo, tanto a nivel de sus áreas de asuntos internacionales como de sus áreas técnicas. Los Talleres de la RIAL y las actividades del Fondo han permitido que funcionarios(as) técnicos se encuentren, debatan e intercambien experiencias sobre sus áreas de especialidad.

El 55% de los participantes en actividades de cooperación se ha mantenido en comunicación.

Expertos del Ministerio de Trabajo de Manitoba, Canadá brindaron un Taller para funcionarios de la STPS de México sobre el diseño e implementación del programa Trabajo Seguro (Safe Work), orientado a la prevención de accidentes laborales.

Los programas de capacitación para inspectores de Panamá se rediseñaron luego de asistencia técnica de Brasil, al incluir el desarrollo de destrezas conciliatorias.

El proyecto de ley sobre pago obligatorio de las remuneraciones a través del sistema financiero en Perú fue elaborado con asistencia técnica de Argentina. Esta asistencia sirvió para definir mecanismos correctos de implementación de esta ley y darle mayor sustento técnico a la propuesta, que actualmente cursa en el Congreso.

El proceso de modernización del Departamento de Organizaciones Sociales del MTSS de Costa Rica fue facilitado y fortalecido con la asistencia técnica de México, específicamente sobre simplificación de registro de organizaciones sociales, automatización y diseño de herramientas de control y monitoreo.

La reestructuración del sistema de recopilación de información para generar estadísticas laborales y el diseño de nuevos indicadores en Guatemala, se basaron en aprendizajes argentinos.

La cooperación bilateral sigue creciendo con la RIAL

Funcionarios y funcionarias que se desplazan de un país a otro, Ministerios que abren sus puertas para brindar asistencia técnica a sus pares, solidaridad a nivel político y técnico entre las administraciones laborales del Hemisferio: estos son los rasgos del Fondo de Cooperación de la RIAL, que fomenta la cooperación bilateral.

La RIAL ha financiado casi 50 visitas in-situ o visitas de expertos en las que funcionarios(as) de los Ministerios de Trabajo brindan y reciben asistencia técnica sobre temas de la mayor relevancia. Los resultados

logrados son contundentes, como puede apreciarse en la sección de "Impactos" de este boletín; esto se debe sobre todo a que son cooperaciones hechas a la medida de los intereses y las necesidades de los Ministerios, no hay formatos o recetas previas, sólo la voluntad de compartir abiertamente experiencias y aprendizajes.

A continuación se mencionan sólo algunas de las actividades de cooperación más sobresalientes de este último año. Lo invitamos a visitar nuestra página web para conocer estas y otras experiencias en detalle.

Panamá, Costa Rica y República Dominicana reciben asistencia técnica de Argentina para desarrollar sus servicios de empleo



Panamá y San José
Agosto de 2010
Buenos Aires
20 al 24 de septiembre, 2010



Nicaragua y Paraguay fortalecen sus sistemas públicos de empleo con la asesoría de Brasil

Brasilia, Río de Janeiro y Sao Paulo, Brasil
19 al 23 de octubre, 2009

México recibe a expertos canadienses y enlaza vía videoconferencia a las 32 Delegaciones Federales del Trabajo para conocer el programa "Trabajo Seguro"

México D.F. y otras ciudades mexicanas
29 al 31 de marzo, 2010



Barbados avanza en inspección laboral con la asistencia técnica de Trinidad y Tobago

Puerto España
28 de junio al 2 de julio, 2010

¿Cuáles han sido los temas de las actividades de cooperación bilateral?



Santa Lucía y Panamá reciben capacitación sobre salud y seguridad ocupacional en Estados Unidos

Washington D.C., 19 al 22 de octubre, 2010



Argentina visita a Colombia para conocer su experiencia de gobierno en línea

Bogotá, 12 al 15 de julio, 2010

Ministerios de trabajo participantes en actividades de cooperación bilateral en el periodo 2007- 2010

País	Ministerios Proveedores		Ministerios Receptores	
	Actividades realizadas	Actividades en planeación	Actividades realizadas	Actividades en planeación
Argentina	16	2	4	
Bahamas			1	1
Barbados	2		1	
Belize			2	
Bolivia			2	
Brasil	6	2	1	
Canadá	4			
Chile	4	2	2	
Colombia	1	1	1	1
Costa Rica	1		5	
Ecuador			4	
El Salvador			2	
Estados Unidos	6	3		
Guyana			4	
Guatemala			1	
Haití				1
Honduras			1	
Jamaica	1	1		
México	1		1	1
Nicaragua			1	
Panamá			3	
Paraguay			4	1
Perú	2		3	2
Rep. Dominicana	1		4	1
Santa Lucía			1	1
San Vicente y las Granadinas			1	
Trinidad y Tobago	4		1	2
Uruguay	1			
TOTAL	50	11	50	11

*Nota: Los Estados miembros de la OEA que no aparecen en este cuadro no han presentado propuestas de cooperación bilateral dentro de la RIAL.

Talleres Hemisféricos

Diálogo, cooperación e intercambio

En cuatro años de operación, la RIAL ha realizado 13 talleres hemisféricos en temas prioritarios de la administración laboral como servicios de empleo, salud y seguridad ocupacional, empleo juvenil, migración laboral y sistemas de información, entre otros. En el 2010 se realizó el Taller sobre Dimensión Laboral de la Globalización que se reseña a continuación.

Los talleres han permitido un fructífero intercambio entre especialistas y técnicos de los Ministerios de Trabajo, representantes de trabajadores y empleadores agrupados en COSATE y CEATAL, y organismos internacionales como la OIT, OPS y BID, entre otros.

En estos eventos se presentan iniciativas de los Ministerios de Trabajo e investigaciones recientes, se conocen las perspectivas de los actores sociales y se sostienen discusiones informadas y técnicas sobre los temas en cuestión.

Taller sobre Dimensión Laboral de la Globalización y de los tratados de libre comercio: Impactos y Provisiones Laborales

Santo Domingo, República Dominicana, 27 de julio de 2010

Este taller reunió a representantes de 26 Ministerios de Trabajo, autoridades de COSATE y CEATAL en nombre de trabajadores y empleadores, y expertos de OIT, CEPAL, OEA y la Unión Europea para discutir sobre los impactos laborales de la globalización, las provisiones laborales de los TLCs y los procesos de integración, así como el rol de los Ministerios de Trabajo.

Todos los Estados miembros de la OEA han participado en Talleres RIAL

Participación en 4 Talleres

Participación en 5 a 7 Talleres

Participación en 8 a 10 Talleres

Participación en 11 a 13 Talleres

Dentro de las conclusiones más importantes se destacan:

■ Los impactos de la globalización, derivados del comercio y la inversión extranjera principalmente, se manifiestan tanto en los niveles como en la calidad del empleo y los salarios, y dependen de la composición de la economía de cada país, de sus sectores exportadores y de qué tan intensivos son en mano de obra, así como de las condiciones en que se den los intercambios comerciales. En el debate, los trabajadores y empleadores plantearon sus diferentes visiones sobre la dimensión laboral de la globalización.

■ La inclusión de provisiones laborales es cada vez más contundente en los TLCs y en los procesos de integración, y puede verificarse que estas provisiones avanzan hacia balancear acciones punitivas y actividades de cooperación laboral.

■ Los Ministerios de Trabajo tienen un rol cada vez más activo en las negociaciones comerciales, debido a la creciente inclusión de compromisos y cláusulas laborales, así como de actividades de cooperación y asistencia técnica.

Género en la RIAL

Alianza con la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT)



Desde el 2007, la RIAL ha trabajado por fortalecer la incorporación de la perspectiva de género en la operación, políticas y programas de los Ministerios de Trabajo en colaboración con la CIM y la OIT.

En este esfuerzo y según lo hemos reseñado en Boletines anteriores se han producido dos estudios técnicos, se realizó un Taller Hemisférico con las funcionarias(os) a cargo de las oficinas o unidades de género en los Ministerios y se logró la aprobación de las “Líneas Estratégicas” de la CIMT para avanzar en esta materia.

Durante el 2010 la Comisión Interamericana de Mujeres asumió un importante liderazgo en estos esfuerzos, al organizar y conducir exitosamente cuatro Talleres subregionales de capacitación sobre planificación estratégica con enfoque

de género. Estos talleres se realizaron en colaboración con la RIAL/OEA y la OIT, y fueron financiados por la Agencia de Cooperación Canadiense (CIDA).

Los Talleres de capacitación subregionales reunieron a funcionarias(os) a cargo de las unidades especializadas de género de los Ministerios de Trabajo y a sus contrapartes en los Mecanismos Nacionales para el Avance de la Mujer, lo que fue un valioso acierto. Durante una semana y guiados por expertas capacitadoras, los y las participantes se dedicaron de lleno a definir las misiones, objetivos, indicadores y demás elementos de la planeación estratégica, que deben apoyar los esfuerzos de los Ministerios de Trabajo por lograr una mayor equidad e igualdad entre hombres y mujeres en el mundo del trabajo.

■ Talleres Subregionales de Capacitación sobre Planificación Estratégica con Enfoque de Género



Taller para el Cono Sur

Asunción, Paraguay,
15 al 17 de septiembre, 2010



Taller para el Caribe

Georgetown, Guyana,
12 al 14 de abril, 2010



Taller para los países Andinos

Quito, Ecuador,
12 al 14 de octubre, 2010



Taller para Centroamérica, Panamá, República Dominicana y México

San Salvador, El Salvador,
4 al 6 de mayo, 2010

Próximos eventos

■ **Seminario sobre Políticas Públicas Intersectoriales: Protección Social y Empleo.** Rio de Janeiro, Brasil, 30 de noviembre y 1 de diciembre, 2010.

■ **Taller sobre Servicios Públicos de Empleo.** Ciudad de México, marzo, 2011.



Estudio RIAL sobre género

Este estudio hace un análisis comprehensivo de la institucionalidad de género en los Ministerios de Trabajo.

www.rialnet.org/estudiogenero.pdf

La RIAL en números

646 representantes de Ministerios de Trabajo beneficiados

64 representantes de COSATE y CEATAL beneficiados

13 Talleres hemisféricos de intercambio realizados

61 actividades de cooperación bilateral realizadas o en planeación

16 organismos internacionales participantes

27 centros de investigación y ONGs involucrados

34 Estados miembros de la OEA participantes

Financiación de la RIAL: El Fondo de Aportes Voluntarios

En julio de 2010, durante la Reunión del Grupo de Trabajo 2 de la CIMT, los Ministerios de Trabajo decidieron constituir un Fondo de Aportes Voluntarios donde cada uno de ellos contribuirá, en la medida de sus capacidades, a la operación de la RIAL. Esta decisión fue tomada luego de que los Ministerios destacaran los positivos resultados que han obtenido de la Red.

Entre 2006 y 2010 el Programa Laboral de Canadá otorgó importantes recursos financieros para poner en marcha la RIAL y realizar la mayoría de sus actividades. La OEA y los Ministerios de Trabajo de la región han hecho un especial reconocimiento al Gobierno de Canadá por esta financiación. Durante este periodo Brasil, Estados Unidos, Argentina y México también contribuyeron con aportes financieros y la gran mayoría de Ministerios de Trabajo de la región aportaron los valiosos conocimientos y tiempo de sus cuadros técnicos.

El Fondo de Aportes Voluntarios se encuentra ya constituido en la OEA. **¡Esperamos las contribuciones de todos para continuar construyendo este proyecto colectivo!**

Canadá

¡Nueva página web!

www.rialnet.org

■ ¡La RIAL cuenta ahora con una plataforma moderna, ágil y más interactiva!

A través de ella, los Ministerios de Trabajo y aliados de la RIAL podrán intercambiar experiencias y tener información actualizada sobre todos los acontecimientos. Además, podrán difundir sus programas y estudios, publicitar sus eventos, intercambiar aprendizajes y continuar el diálogo técnico y político utilizando las nuevas tecnologías.

Esta nueva web, como la RIAL, está al servicio de sus miembros. **¡Los invitamos a visitarla y a unirse a nuestra comunidad virtual!**



Home page del nuevo website de la RIAL



Portafolio de Programas interactivo



Bunker Roy, Fundador del Barefoot College en India; Laura Bocalandro, Coordinadora del Programa de Bienes Públicos Regionales del BID; Alfonso Quiñónez, Secretario de Relaciones Externas de la OEA; María Claudia Camacho, Especialista Laboral y Coordinadora RIAL, OEA.

RIAL: Ejemplo de Cooperación Sur-Sur al más alto nivel

Del 24 al 25 de marzo de 2010, delegados de todo el mundo se dieron cita en la ciudad de Bogotá, Colombia, en el Evento de Alto Nivel en Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades. 110 historias de desafío y éxito que involucran a 133 países, 10 organismos multilaterales, organizaciones de sociedad civil y cuerpos parlamentarios fueron compartidas en este foro.

Dentro de las historias de caso analizadas, la RIAL fue escogida como ejemplo de cooperación Sur Sur y cooperación triangular en el contexto de la eficacia de la ayuda para el desarrollo.

Información de Contacto

Departamento de Desarrollo Social y Empleo
Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral
Organización de los Estados Americanos

1889 F Street NW, Washington, D.C. 20006
www.rialnet.org
TrabajoDDSE@oas.org

Francisco Pilotti, Director
fpilotti@oas.org, Tel. (1 202) 458-3324

María Claudia Camacho, Especialista
Coordinadora de la RIAL
mcamacho@oas.org, Tel. (1 202) 458-3207

Carolina Ahumada
cahumada@oas.org, Tel. (1 202) 458-3446